



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.452 din 17.11.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D.1250 din 18.11.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte

măsuri în domeniul fondurilor europene, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 220/2020.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin Legea nr. 220/2020, mai sus invocată, au fost introduse o serie de modificări ale categoriilor de beneficiari eligibili (ONG-uri cu activitate economică și sportivă, ONG-uri cu activitate economică din domeniile cultură și sport, celor de utilitate publică din domeniul social etc.), precum și ale criteriilor de eligibilitate, ce pot fi puse în aplicare numai după notificarea acestora la Comisia Europeană și obținerea unei noi decizii de autorizare din partea executivului european. În acest sens, etapa de înscriere în cadrul măsurii doi - granturi pentru capital de lucru s-a încheiat în data de 28 octombrie 2020. În cadrul măsurii menționate au fost depuse un număr de 22.226 de aplicații, cu o valoare totală de 630 milioane de euro, în conformitate cu solicitările depuse la administratorul schemei ajutorului de stat, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.

În acest caz, prin amendamentele aprobate prin Legea nr. 220/2020 se aduc modificări de fond ale schemei de ajutor de stat aprobate prin Decizia Comisiei C(2020) 4286 din 27 august 2020.

Ca atare, inițiatorii proiectului de act normativ au considerat că este necesară flexibilizarea condițiilor de acordare, conform solicitărilor depuse la administratorul de schemă de ajutor de stat, pentru beneficiarii ajutorului de stat sub formă de microgranturi, care au fost înființați în anul 2019, cu cifră de afaceri mai mică de 5.000 euro. Totodată, în vederea asigurării flexibilizării optime, s-a introdus posibilitatea relocării între tipurile de măsuri în funcție de nevoile IMM-urilor și în condițiile încadrării în alocarea totală a măsurilor din contextul proiectului, în limita alocărilor cu această destinație din Programul Operațional Competitivitate și facilitatea de finanțare REACT-EU.

Inițiatorii prezentului proiect au avut în vedere dispozițiile Comunicării Comisiei Europene¹ din data de 13 octombrie 2020 „A

¹ Precizăm cu titlul informativ că, scopul acestei comunicări a Comisiei este *de a prelungi măsurile prevăzute în cadrul temporar până la 30 iunie 2021 și pe cele din secțiunea 3.11 până la 30 septembrie 2021, de a identifica măsuri temporare suplimentare de ajutor de stat (ajutor sub formă de sprijin pentru costurile fixe neacoperite) și*

patra modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 și modificarea anexei la Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt” [2020/C 340 I/01], prin care au fost prelungite măsurile cu privire la acordarea de granturi, prevăzute în cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19, până la data de 30 iunie 2021.

4. Potrivit Secțiunii a 4-a, pct. 7, paragraful 2 din Nota de fundamentare, „La acest moment nu se poate estima impactul asupra bugetului de stat dar, luând în considerare faptul că una dintre cheltuielile eligibile este reprezentată de plata datoriilor către bugetul statului iar o parte din fonduri provin din Programul Operațional Competitivitate (550.000.000 euro) și o altă parte din facilitatea de finanțare REACT-EU și din Programul Național de Relansare și Reziliență, estimăm că impactul asupra bugetului va fi minim”. În acest context, menționăm că devin incidente dispozițiile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la obligativitatea elaborării și a prezentării fișei financiare, aspect evidențiat și prin adresa Ministerului Finanțelor Publice nr. 1023733/13.11.2020, respectiv prin adresa Ministerului Justiției nr. 2/101358/2020.

5. Semnalăm că, în forma transmisă Consiliului Legislativ, proiectul nu este însoțit de punctele de vedere ale Consiliului Concurenței și ale Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.

6. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, apreciem că **primul paragraf din cadrul preambulului** trebuie

*de a clarifica și modifica condițiile aferente anumitor măsuri temporare de ajutor de stat pe care Comisia le consideră compatibile în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în contextul epidemiei de COVID-19. Prezenta comunicare are, de asemenea, scopul de a modifica lista statelor membre cu riscuri asigurabile pe piața privată din anexa la **Comunicarea Comisiei din data de către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt** (2012/C 392/01).*

reformulat, cu respectarea dispozițiilor art. 43 alin. (1) și (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La **al doilea paragraf**, pentru respectarea uzanțelor normative, data calendaristică „13.10.2020” se va reda sub forma „13 octombrie 2020”. De asemenea, pentru realizarea acordului în gen, este necesară înlocuirea expresiei „a fost publicat” cu expresia „a fost publicată”.

La paragraful patru, considerăm ca fiind necesară reanalizarea și reformularea acestuia, actuala redactare fiind neclară și improprie stilului normativ.

La al cincilea paragraf, sintagma „schirmă de ajutor de stat” se va reda corect din punct de vedere gramatical, respectiv „schemă de ajutor de stat”.

De asemenea, pentru cursivitatea exprimării, propunem inserarea expresiei „și anume” înaintea sintagmei „Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri”.

7. La Art. I, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm reformularea părților dispozitive, după următoarele modele:

„...Alineatul (...) al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„...După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin. (...), cu următorul cuprins:”.

8. La pct. 1 al Art. I, pentru suplețea exprimării, recomandăm ca sintagma din finalul textului „precum și cu excepția beneficiarilor” să fie redată sub forma „și a beneficiarilor”.

De asemenea, referitor la textul propus pentru art.6 lit.b), pentru rigoarea redactării, propunem ca sintagma „cu cifră de afaceri” să fie înlocuită cu sintagma „cu o cifră de afaceri”.

Totodată, semnalăm că trimiterile la cele trei litere ale art.5 trebuie să se realizeze cu menționarea alineatului din care acestea fac parte, respectiv alin.(1).

La pct.2, referitor la textul propus pentru art.11 alin.(4), din considerente de ordin gramatical, este necesară înlocuirea sintagmei „până în data de 28 octombrie 2020, inclusiv” cu sintagma „până la data de 28 octombrie 2020 inclusiv”.

La **pct. 3**, pentru considerente de ordin gramatical, se va scrie „această destinație” în loc de „acesată destinație”. De asemenea,

semnalăm că formularea „în funcție de nevoile IMM-urilor” este improprie stilului normativ, lipsind de claritate și previzibilitate norma propusă, fiind necesară identificarea unui sau unor criterii obiective și cuantificabile în raport de care ar urma să se realizeze relocarea unor sume între bugetele aferente măsurilor instituite.

La **pct. 4**, pentru asigurarea clarității și previzibilității normei, în acord cu dispozițiile art. 108 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, precum și în vederea determinării cu exactitate a momentului de când modificarea și/sau completarea schemei de ajutor de stat își produce efectele, propunem reformularea art. 32 alin. (2), astfel:

„(2) Modificarea și/sau completarea schemei de ajutor de stat (...) își produce efectele **de la data comunicării, de către Comisia Europeană, a deciziei de autorizare**”.

9. La art. II alin. (1), pentru asigurarea celerității în promovarea măsurilor de punere în aplicare a modificărilor și/sau completărilor aduse schemei de ajutor de stat – Sprijin pentru IMM-uri, în acord cu decizia de autorizare a Comisiei Europene, propunem luarea în considerare a posibilității emiterii ordinului comun al ministrului fondurilor europene și al ministrului economiei, energiei și mediului de afaceri prin care vor fi aprobate asemenea măsuri într-un termen socotit de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, acesta urmând să intre în vigoare la data comunicării, de către Comisia Europeană, a deciziei de autorizare. În acest fel, sunt create premisele aplicabilității de la aceeași dată a modificărilor și/sau completărilor aduse schemei de ajutor de stat, în cazul unei decizii de autorizare necondiționate a Comisiei Europene.

La **alin. (2)**, pentru un spor de rigoare normativă, va fi adăugată, în final, formularea „data de” înaintea exprimării „27 august 2020”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr.1168/18.11.2020